



Sandbakken barnehage

Vår saksbehandler
Bente Løvlie Høier

Vår ref.
20/53895
oppgis ved alle henv.

Deres ref.

Dato
16.11.2020

Sandbakken barnehage - rapport fra tilsyn 13.11.20 jf forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler - varsel om pålegg

Miljøenheten gjennomførte 13.11.2020 tilsyn med Sandbakken barnehage. Formålet med tilsynet var å vurdere hvordan barnehagen ivaretar barnas helse, miljø og sikkerhet (jf. forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v. av 01.12.1995).

1. Sammendrag

Sandbakken barnehage har gjort et omfattende og grundig arbeid med å identifisere hendelser som kan medføre risiko for skade, risikovurdert dette og løftet ut hendelser med høy risiko eller stor konsekvens i en beredskapsplan. Ved risikovurdering har barnehagen lagt til grunn gjeldende praksis. Tilsynet viste at viktige rutiner for å ivareta sikkerhet ikke er dokumentert som rutiner/prosedyrer i internkontrollsystemet. Vi vurderer dette som et avvik fra kravet om skriftlig internkontroll.

Vårt inntrykk er at sikkerheten i barnehagen er ivaretatt.

Det ble ved tilsynet påpekt ett avvik knyttet til manglende rutinebeskrivelser for å ivareta sikkerheten for barn. Vi gir samtidig merknader hvor vi vurderer at barnehagen har et forbedringspotensial og som vi sterkt anbefaler barnehagen å følge opp.

Avvik 1: Sandbakken barnehages gjeldende praksis for å ivareta barnas sikkerhet er ikke dokumentert i form av rutinebeskrivelser i internkontrollsystemet.

Frist for uttalelse til varsel om pålegg

Denne tilsynsrapporten er et varsel om at vi vurderer å gi virksomheten pålegg om retting. Dersom dere mener at beskrivelsen i denne rapporten ikke er korrekt eller har kommentarer til pålegg og frister som vi varsler her, ber vi om skriftlig tilbakemelding om dette **innen 07.12.20**. Etter denne datoen vil vi fatte pålegg om retting. Dere vil motta et eget brev om den videre oppfølgingen.

Frist for retting av avvik og innsending av dokumentasjon

Frist for retting av avviket vil bli satt til **01.02.21**.

2. Beskrivelse av Sandbakken barnehage

Sandbakken barnehage er en privat barnehage som eies og drives av Randi Viken. Barnehagen hadde ved tilsynet 15 barn.

3. Reviderte områder og funn

Tilsynet ble gjennomført som tematilsyn med hovedvekt på dokumentasjon av risikovurderinger gjennomført for å ivareta barns sikkerhet (jf §§ 7 og 14) og internkontroll og avvikshåndtering (jf § 4).

Tilsynet startet med et felles oppstartsmøte 28.09.20 for barnehagene som skal ha tilsyn på samme tema høsten 2020. På grunn av koronapandemien og innstramming av smittevernregler, ble det planlagte tilsynsmøtet som skulle inkludere intervju av ansatte og befarig endret til et videomøte der dokumentasjonen ble gjennomgått.

Dokumentasjon fremlagt ved tilsynet

- Risikovurderinger av en rekke relevante situasjoner og aktiviteter som kan medføre fare for barn
- Beredskapsplan
- Innholdsfortegnelse for Internkontrollsystem for Sandbakken barnehage med rutine for §4 og §7 samt utdrag av bestemmelser og rutiner som gjelder foreldre
- Årshjul

Deltakere ved tilsynet

- Randi Viken, styrer og eier, Sandbakken barnehage
- Mette Gellein, assistent, Sandbakken barnehage
- Thea Berg Lauvsnes, rådgiver Miljøenheten
- Bente L. Høier, sjefsingeniør Miljøenheten

3.1. Har barnehagen tilstrekkelig oversikt over risikoforhold?

Merknad 1: Barnehagens fastsettelse av risiko for de enkelte hendelser bør gjennomgås, og det bør sikres at risiko fastsettes systematisk ved bruk av risikomatrikse ut fra sannsynlighet og konsekvens.

Observasjon

Barnehagen har etter oppstartsmøtet gjennomført og dokumentert en stor mengde risikovurderinger som omfatter mange relevante hendelser som kan medføre risiko for skade på barn. Alle ansatte har deltatt i å kartlegge mulige hendelser som kan medføre skade, mens styrer har jobbet videre med å beskrive årsaker, eksisterende tiltak, sannsynlighet, konsekvens og risiko. Risikovurderingene er dokumentert i skjema som viser disse vurderingene og hvordan barnehagen har kommet fram til risiko og vurdering av tiltak.

Vurdering

Risikovurdering er en systematisk arbeidsmetode for å kartlegge og komme fram til grad av risiko for ulike aktiviteter/hendelser, og for å gjøre objektive og sammenlignbare vurderinger er det viktig å skille mellom sannsynligheten for at en hendelse inntreffer og konsekvensen hvis den skulle inntreffe. Til sammen utgjør sannsynlighet og konsekvens risikoen for en hendelse.

Vår vurdering er at Sandbakken barnehage har et bevisst forhold til risikoforhold i barnehagen, og har gjennomført og dokumentert risikovurderinger for de fleste relevante hendelser. De fremlagte risikovurderingene er en omfattende dokumentasjon av barnehagens vurderinger av egen drift.

For noen av hendelsene er fastsettelse av risiko gjort ut ifra en sannsynlighetsbetraktning, og ikke ut ifra metodikken med risikomatrise. Dette gjelder f.eks "barn blir borte på tur" der sannsynligheten er vurdert til liten og konsekvensen til stor, mens samlet risiko er angitt som liten. Ved bruk av metoden for risikovurdering og 3x3-matrisen skulle en slik hendelse ende opp med middels risiko. Når en hendelse kommer ut med middels og høy risiko, stiller det større krav til at gjeldende rutiner er nedskrevet og godt kjent av ansatte. Barnehagen bør derfor gjennomgå fastsettelse av risiko for alle hendelser.

Når barnehagen skal gjennomføre nye aktiviteter eller dra til andre turmål (f.eks Voll gård, gymsal og vinteraktiviteter), bør risikovurderingene suppleres med vurdering av dette.

3.2. Driver barnehagen systematisk internkontroll som forebygger ulykker og skader?

Avvik 1: Sandbakken barnehages gjeldende praksis for å ivareta barnas sikkerhet er ikke dokumentert i form av rutinebeskrivelser i internkontrollsystemet.

Barnehagens gjeldende praksis for å ivareta barnas helse, sikkerhet og miljø må skriftliggjøres i form av rutinebeskrivelser.

Avviket er hjemlet i forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v. §§ 4 Ansvar. Internkontroll, 7 Generelle krav og 14 Sikkerhet og helsemessig beredskap.

Merknad 2: Sandbakken barnehage bør kvalitetssikre at lekeplasskontroll som barnehagen gjennomfører selv er i samsvar med forskrift om sikkerhet ved lekeplassutstyr.

Observasjon

Barnehagens internkontrollsystem er bygd opp for å svare ut kort alle enkelte paragrafer i forskriften. I risikovurderingene er det beskrevet gjeldende praksis for forebyggende rutiner uten at dette er nedfelt i rutinebeskrivelser i internkontrollsystemet.

Barnehagen gjennomfører systematiske kontroller i form av daglig sjekk av uteområdet og jevnlig vernerunder. Barnehagens lekeplass ble oppgradert med nytt lekeplassutstyr i 2019, og barnehagen foretar selv kontroll av at sikkerheten ved lekeplassutstyret.

Årshjulet beskriver systematiske oppgaver fordelt over året, og har egen kolonne for utkvittering av oppgaver.

Barnehagen registrerer alle avvik på eget avviksskjema som samles i egen perm. Skader på barn og nestenulykker registreres på eget skjema. I årshjulet er det satt av tid til gjennomgang av avvik to ganger årlig.

Vurdering

Vår vurdering er at barnehagen har en høy bevissthet omkring sikkerhet og har etablert en felles praksis for å ivareta dette. Det er likevel en forutsetning i internkontrollen at sentrale rutiner er beskrevet i systemet. Barnehagens gjeldende praksis som er beskrevet i risikovurderingene må løftes ut fra dette dokumentet og inn under de enkelte paragrafer de hører hjemme.

Rutiner for å ivareta sikkerhet og hygiene i forbindelse med matlaging, servering av mat, måltid, matallergi kan for eksempel legges inn under §11 Måltid. På samme måte er det naturlig at man har rutiner for

- hente/bringesituasjonen
- lek inne, aktiviteter inne
- lek ute på barnehagens område
- soving i vogn
- turer, gange langs trafikkert veg, bruk av buss
- rutiner for faste turmål

Listen er ikke uttømmende og barnehagen må selv avgjøre hvordan dere mener rutinene blir mest logiske og oversiktlige. Det viktige er å sikre at de rutiner som er avgjørende for fastsettelse av sannsynlighet og konsekvens i risikovurderingene, også kan gjenfinnes som skriftlige rutiner i internkontrollen. Vi viser her til veilederen Miljø og helse i barnehage §4: .."Krav til skriftlige rutiner vil generelt gjelde der mangel på slik dokumentasjon kan ha negativ innvirkning på barnas miljø". Krav til skriftlige rutiner er også nedfelt i internkontrollforskriftens §5.

Når rutiner er nedskrevet, kan risikovurderingen forenkles ved å henvise til navnet på rutinen. Dette vil kunne lette senere revisjoner av risikovurderingene.

Lekeplassutstyr

Barnehagen er ansvarlig for at lekeplassutstyret tilfredsstillende tilfredsstillende forskrift om sikkerhet ved lekeplassutstyr. Kontroller som gjennomføres må dokumentere at dette ivaretas. Vi anbefaler at barnehagen kontakter leverandør/montør av lekeplassutstyret for å få en instruks på hvilke kontrollpunkter som må kontrolleres, på hvilken måte kontrollen skal skje og hvor ofte dette skal kontrolleres. Det bør samtidig etterspørres en vedlikeholdsplan for utstyret, slik at dette kan legges inn i barnehagens vedlikeholdsplan.

3.3. Beredskap. Blir ulykkes- og faresituasjoner i barnehagen håndtert på en tilfredsstillende måte?

Merknad 3: Barnehagen bør gjennomføre flere typer beredskapsøvelser.

Observasjon

Barnehagen har nylig utarbeidet en beredskapsplan med utgangspunkt i risikovurderingene. I tillegg til oversendte beredskapsplan finnes det rutiner for beredskap for andre forhold enn skader og ulykker andre steder i internkontrollen. Hendelsene bygger på risikovurderingene og beskriver tiltak, tidsaspektet i handlinger og ansvar for de enkelte hendelsene.

Styrer opplyste at planen skal gjennomgås med ansatte og ansvarsfordeling skal kvalitetssikres.

Barnehagen gjennomfører brannøvelser, men har ikke øvd på andre beredskapshendelser.

Vurdering

Vi vurderer at barnehagen har en beredskapsplan for å håndtere de mest relevante ulykkes- og faresituasjoner. Planen bør suppleres med bortfall av infrastruktur (vann, strøm) og bør henvise til beredskapsrutiner andre steder i internkontrollen (psykososiale forhold, smittevern, stort sykefravær).

Det forventes at barnehager til en viss grad øver på hendelsene eller på annen måte gjennomgår beredskapsplanen sin for å sikre at den fungerer for de gitte situasjonene. Det kan være

fullskalaøvelser eller diskusjonsøvelser av aktuelle caser. Øvelser kan være en effektiv måte for ansatte å bli gjort kjent med beredskapen for alvorlige hendelser på, og i tillegg er det en effektiv måte å vurdere om planene/rutinene er tilstrekkelige og hensiktsmessige, og vil fungere i en krisesituasjon.

4. Regelverk

- Lov av 2011-06-24 nr.29 om folkehelsearbeid (folkehelseloven)
- Forskrift av 1. desember 1995 om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v.. med veileder, "Miljø og helse i barnehagen", Helsedirektoratet april 2014.

Avvik defineres som mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift. Merknad er forhold som ikke nødvendigvis er i strid med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten mener det er mulighet for forbedringspotensial.

Rapporten omhandler eventuelle avvik og merknader som er avdekket under tilsynet. Det er ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens arbeid innenfor forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v.

Med hilsen
Trondheim kommune

Hans Fredrik Nyvold Kvitvang
enhetsleder

Bente Løvlie Høier
sivilingeniør III

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Kopimottaker:

Postmottak Fagenhet for oppvekst og utdanning, Fagenhet for oppvekst og utdanning